



Culture SNMD

musées Orsay-Orangerie

Musée d'Orsay - 62 rue de Lille - 75343 PARIS Cedex 07
tél. : 01 40 49 48 60 - mel : cgt@musee-orsay.fr

Musée de l'Orangerie - Jardin des Tuileries - 75001 PARIS
mel : org.cgt@musee-orangerie.fr

Paris, le 05/08/2015

Les emplois au M'O

Ce qui se cache derrière les chiffres

A l'heure où se peaufine le projet de loi de Finances 2016 qui sera voté cet été, et où la Direction du Budget décompte les ETP (équivalent temps plein) des emplois des administrations et des opérateurs et calcule la masse salariale des agents publics, il est utile de revenir sur l'évolution ces dernières années des emplois aux musées d'Orsay et de l'Orangerie, car les chiffres bruts n'ont de sens que s'ils sont analysés et interprétés.

Signalons tout d'abord la publication le 1^{er} juillet 2015 du RAPPORT Assemblée nationale de LA COMMISSION DES FINANCES, DE L'ÉCONOMIE GÉNÉRALE ET DU CONTRÔLE BUDGÉTAIRE SUR LE PROJET DE LOI, APRÈS ENGAGEMENT DE LA PROCÉDURE ACCÉLÉRÉE, de règlement du budget et d'approbation des comptes de l'année 2014 (n° 2813).

Il met en lumière les postes budgétés mais non pourvus, donc non consommés :

EFFECTIFS DES MINISTÈRES en 2013

| Ministères (+ opérateurs) | Effectif voté (Plafond d'emplois) | Postes ouverts (après transfert en gestion) | Postes pourvus (Consommation des emplois) | Solde | hors plafond |
|------------------------------|--------------------------------------|--|--|------------------------------|--------------|
| Culture | 29955 | 29923 | 29242 | -713 2,38 % | 467 |

EFFECTIFS DES MINISTÈRES en 2014

| Ministères (+ opérateurs) | Effectif voté (Plafond d'emplois) | Postes ouverts (après transfert en gestion) | Postes pourvus (Consommation des emplois) | Solde | hors plafond |
|------------------------------|--------------------------------------|--|--|-------------------------------|--------------|
| Culture | 29809 | 29780 | 29013 | - 796 2,67 % | 648 |

Au-delà de la baisse de - 143 emplois ETP ouverts, la sous-consommation de 796 emplois sous plafond au ministère de la Culture a progressé en un an de 83 emplois non pourvus.

On verra plus bas que cette sous-consommation, qui s'élève à 2,67 % des emplois ouverts (+ 0,3 %) pour le MCC, monte à 2,90 % au musée d'Orsay-Orangerie sur la même année.

On note que l'emploi contractuel hors plafond au MCC fait un bond de + 181 emplois ETP, notamment les emplois mécenés « de compétence » (temps de travail de salariés d'entreprises « donné » aux musées), une spécialité du BTP pour les travaux de rénovation, qui offre l'intérêt – pour le « mécène » – d'importants avantages fiscaux mais aussi d'échapper aux obligations des appels d'offres de marchés publics, et de mettre au surplus en concurrence entre eux les établissements publics culturels !

C'est le monde à l'envers : ce n'est pas le maître d'ouvrage qui met en concurrence les entreprises, mais les entreprises qui mettent en concurrence les opérateurs de l'État maîtres d'ouvrage. Donner rapporte gros... Philanthropie, quand tu nous tiens ! Le M'OO a bénéficié en 2014 de 4 emplois temps plein « mécenés ».

Observons de près l'évolution des emplois sous plafond au M'OO ces quatre dernières années entre 2010 et 2014.

Soit entre la RGPP 2 du gouvernement Sarkozy, et la MAP du gouvernement Hollande.

| | 2010 | | 2011 | |
|--------------------|---|---|---|---|
| M'OO | ETP budgétés source PLF État prévisionnel | ETPT consommés source bilan GPEEC M'OO – non transmis | ETP budgétés source PLF État prévisionnel | ETPT consommés source bilan GPEEC M'OO |
| T2 gestion MCC | 476 (ramené en LFI à 456) | ? | 464 (ramené en LFI à 451) | 427 |
| T3 gestion EPMO | 184 | ? | 185 (porté en LFI à 188) | 173 |
| Total EPMO | 660 | ? | 649 | 600 |

PLF : projet de loi de Finances

LFI : loi de Finances initiale

| | 2013 | | 2014 | | 2015 |
|--------------------|--|---|--|--|---------------------------------|
| M'OO | ETP budgétés source PLF État prévisionnel et LFI | ETPT réalisés source PLF État N+1 actualisé | ETP budgétés source PLF État prévisionnel et LFI | ETPT consommés source bilan GPEEC M'OO | ETP budgétés source PLF État |
| T2 gestion MCC | 437 | 414 | 437 | 428 | 451 |
| T3 gestion EPMO | 206 | 204 | 218 | 208 | 204 |
| Total EPMO | 643 | 618 | 655 | 636 | 655 |

Ces chiffres livrent beaucoup d'informations, qu'il faut décrypter.

En 2014, le nombre total d'emplois sous plafond a légèrement augmenté, selon la direction M'OO qui souligne « une victoire ». Mais en réalité, seuls 651 postes ont été ouverts en GPEEC M'OO (sur 655 votés au PLF).

De même, 414 ETPT MCC ont été consommés en 2013 selon le PLF actualisé, et non 418 comme indiqué dans le bilan GPEEC M'OO. Une différence de 4 unités.

La direction M'OO nous assure que les 4 emplois ETP T2 MCC (titulaires) sont « mis en réserve » depuis 2013 par la Direction générale des Patrimoines.

En 2014, l'augmentation de 12 emplois temps plein contractuels EPMO T3 s'explique par le transfert en gestion de 12 emplois temps plein ex-RMN d'accueil, caisses, vestiaires de l'Orangerie qui ont été internalisés (cf. nos comptes rendus CGT-M'OO des Comités techniques des 14/11/2013, 13/02/2014 et 13/11/2014).

Entre le prévisionnel, l'actualisé, le réalisé, le consommé et le mis en réserve, l'établissement Orsay-Orangerie a clairement **perdu plus de 10 emplois** ETP en quatre ans, ce que ne perçoivent pas forcément les décideurs de Bercy qui lisent les chiffres dans les colonnes, calculette à la main, et voient une augmentation de + 12 emplois sur la ligne « total ».

Ces emplois supprimés sont à placer en regard de la forte augmentation de l'activité, de la programmation scientifique et culturelle, de la circulation des œuvres, de la fréquentation : bref de l'intensification et de la densification générale du travail des services. C'est ce qu'on appelle l'effet ciseau.

Voici une liste de 10 ETP emplois d'agents titulaires MCC T2 supprimés depuis 2011 :

| | | |
|----------------|----------------------------|-----|
| - DRH : | conseiller prévention | - 1 |
| - DAS : | accès | - 1 |
| | intervention nuit | - 1 |
| | pupitreur | - 1 |
| | accueil handicap | - 1 |
| - DAF : | affaires juridiques | - 2 |
| - Conservation | régie mouvement œuvres | - 1 |
| - Orangerie | conservation/documentation | - 2 |

Ces emplois supprimés de fonctionnaires, que la CGT-M'OO découvre non pas en GPEEC prévisionnelle mais toujours *a posteriori* (l'année N+1) en bilan des effectifs, ne prennent pas en compte les postes vacants non pourvus, donc non consommés mais maintenus dans le plafond d'emploi... Jusqu'à quand ? puisque les « abattements techniques » consistent à actualiser les effectifs en fonction du réalisé de l'année écoulée, c'est-à-dire des emplois réellement consommés.

Ce transfert de gestion en faveur du T3 EPMO correspond précisément à la politique RH anti-fonctionnaires revendiquée aux musées d'Orsay-Orangerie par la direction M'OO et avec elle par plusieurs chefs de service, à l'unisson de certaines politiques gouvernementales successives.

Au dernier CHSCT M'OO du 2 juillet 2015, l'administration générale, avec la DRH en appui (et aussi des organisations syndicales), a de nouveau insisté sur sa préférence pour le recrutement de contractuels sur budget propre EPMO, notamment parce que c'est plus rapide...

Conséquence : cela supprime des emplois de titulaires et pèse sur la gestion et la répartition de la masse salariale des contractuels de l'EPMO.

Choisissant d'ignorer le problème de l'attractivité du musée d'Orsay et de son climat social dégradé, la direction rejette comme toujours la responsabilité sur le ministère de la Culture et ses soi-disant lenteurs administratives, et sur l'absence de candidatures de titulaires à de nombreux postes. Quand il y en a, la direction les trouve souvent mauvaises et inadaptées aux profils recherchés.

Trois arguments qui font obstacle à l'arrivée d'agents. D'autant plus quand la direction crée des postes dans certains services et n'a plus de marge pour pourvoir les postes vacants existant dans d'autres services en sous-effectif notoire, bien identifié en GPEEC.

En 2015, le transfert de gestion de 14 emplois ETP du T3 (contractuels EPMO) vers le T2 (fonctionnaires MCC) correspond à la titularisation « Sauvadet » d'agents de catégorie C. L'augmentation de la quotité de travail de 70 % à 100 % de ces 18 contractuels titularisés correspond à 4 ETP T2.

Ouverture *express* du jour de fermeture !

Il est utile de prendre connaissance et conscience de ces évolutions à l'heure où la direction M'OO annonce vouloir ouvrir au musée d'Orsay le jour de fermeture (les lundis) « aux groupes scolaires », avec une cible de 80 groupes par lundis / 2 groupes par ¼ d'heure / environ 2500 visiteurs par lundi jour de fermeture... 120 000 visiteurs par an.

Le tout dans une urgence absolue au cœur de l'été : syndicats convoqués le 28 juillet pour information le lendemain 29 à 16 h ; Comité technique exceptionnel convoqué le 1^{er} octobre 2015, notamment pour avis – consultatif – des représentants du personnel sur les plannings modifiés intégrant les lundis pour les secteurs des vestiaires (DAS) et de l'accueil-information (DPV).

Mise en œuvre (progressive) de l'ouverture du jour de fermeture : début novembre 2015 !

L'objectif prioritaire fixé à l'EPMO : « augmenter la capacité d'autofinancement » conduit à poursuivre encore et toujours simultanément la maîtrise des coûts de personnels / stabilisation de la masse salariale (effectifs au plus juste du besoin) et la densification de la fréquentation et de l'activité : demain par la concentration des scolaires sur le jour dit « de fermeture ». Et après-demain ?

La densification des groupes (publics spécifiques, visites officielles, VIP, contreparties aux mécènes, invités...) à l'**Orangerie** le jour de fermeture (mardi) est déjà en forte croissance continue depuis 2014.

Quelle soutenabilité pour les équipes ? Quel impact sur l'organisation des missions et du travail, sur la coordination des multi-activités de la journée technique/maintenance/travaux scientifiques ?

Ce sera le débat de la rentrée ! Nous l'éclairons par ce bilan des effectifs de notre établissement.